

КУРСОВОЕ ОБУЧЕНИЕ РАБОТНИКОВ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Руководитель юридического подразделения

О.В.Вербина

*Ключевые слова: Гражданская оборона; защита от
чрезвычайных ситуаций, курсовое обучение*

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" в редакции Федерального закона от 29.06.2015 N 171-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне" (далее – Закон) определяет гражданскую оборону как систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Действие настоящего закона распространяется на организации независимо от их организационно-правовой формы, при этом делит организации в области гражданской обороны на 2 основных категории:

1. Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

2. все иные, не отнесенные к вышеуказанной категории организации (здесь и далее – Организации).

П.1 Ст. 9. (Полномочия организаций в области гражданской обороны) Закона устанавливает, что Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;
- проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
- осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны;
- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Под мероприятиями по гражданской обороне понимаются организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

Граждане Российской Федерации также имеют обязанности в области гражданской обороны:

- *проходят подготовку в области гражданской обороны;*
- принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;
- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

Таким образом, обязанность Организаций по *осуществлению подготовки своих работников в области гражданской обороны* корреспондирует обязанности гражданина *по прохождению подготовки.*

02.05.2017 г. Постановлением Правительства РФ от 19.04.2017 N 470 вносятся изменения в Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 N 841 "Об утверждении Положения *об организации* обучения населения в области гражданской обороны".

В новой редакции (ред. от 19.04.2017) Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 N 841 именуется "Об утверждении Положения *о подготовке* населения в области гражданской обороны" (далее - Постановление) и включает в себя ряд дополнительных обязанностей для работодателей (см. Сравнительную таблицу ниже).

**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА ИЗМЕНЕНИЙ
В П.5 ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА N 841**

Пп. г п.5. Постановления определяет, что в целях организации и осуществления подготовки населения в области гражданской обороны, организации:

**Постановление Правительства РФ от
02.11.2000 N 841 в редакции от 09.04.2015**

разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных соответственно Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, рабочие

**Постановление Правительства РФ от
02.11.2000 N 841 в редакции от
19.04.2017**

разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, программы *курсового* обучения личного состава формирований и служб организаций, а

программы обучения личного состава формирований и служб организаций, а также рабочие программы обучения работников организаций в области гражданской обороны;

осуществляют обучение личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны;

создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу;

-

-

-

также работников организаций в области гражданской обороны;

осуществляют *курсовое* обучение работников организаций в области гражданской обороны, *а также личного состава формирований и служб, создаваемых в организации;*

создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу;

разрабатывают программу проведения с работниками организации вводного инструктажа по гражданской обороне;

организуют и проводят вводный инструктаж по гражданской обороне с вновь принятыми работниками организаций в течение первого месяца их работы;

планируют и проводят учения и тренировки по гражданской обороне.

За невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий **предусмотрена административная ответственность** в виде наложения

административного штрафа на должностных лиц в размере **от 10 000 до 20 000 рублей**; на юридических лиц - **от 100 000 до 200 000 рублей** (ст.20.7 КоАП РФ).

ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Порядок защиты населения от чрезвычайных ситуаций регулируется Федеральным законом от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 23.06.2016) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Действие указанного закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций **независимо от их организационно-правовой формы** (далее - Организации) и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Статья 14 главы III закона определяет обязанности Организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Так, Организации обязаны:

- планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;
- планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;
- обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;
- создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;
- предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил единой государственной системы

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и принимает решение об установлении уровня реагирования и о введении дополнительных мер по защите от чрезвычайной ситуации работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, и назначенный им руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации несут ответственность за проведение работ по предотвращению и ликвидации чрезвычайной ситуации на территории данной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

За невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения **предусмотрена административная ответственность** в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере **от 10 000 до 20 000 рублей**; на юридических лиц - **от 100 000 до 200 000 рублей** (ст.20.6 КоАП РФ).

За непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а равно несвоевременное направление в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации чрезвычайных ситуаций **предусмотрена административная ответственность** в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от 500 до 1 000 тысячи рублей или административный арест на срок до 30 суток; на должностных лиц - от 1 000 до 2 000 рублей или административный арест на срок до 30 суток (ст.20.5 КоАП РФ).

РУКОВОДСТВО И УПРАВЛЕНИЕ ГО В ОРГАНИЗАЦИЯХ

В соответствии с п.2 ст.11 ФЗ от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» **руководство** гражданской обороной в организациях осуществляют их **руководители**.

Согласно пп.4 ст.11 указанного закона органами, осуществляющими **управление** гражданской обороной, в частности **являются структурные подразделения (работники) Организаций, уполномоченные** на решение задач в области гражданской обороны.

Структурные подразделения (работники) по гражданской обороне создаются (назначаются) в организациях независимо от их организационно-правовой формы с целью управления гражданской обороной в этих организациях (пункт 2 Постановления № 782).

Руководитель организации не может выполнять функции уполномоченного.

П.п. б) п. 6 Приказа МЧС России от 31.07.2006 №440 «Об утверждении положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работников) организаций» количество работников в структурном подразделении или отдельных работников по гражданской обороне в составе других подразделений Организации (представительствах и филиалах), *не отнесенных к категориям по гражданской обороне, определяется по следующим нормам:*

до 200 работников согласно штатному расписанию - 1 работник (по совместительству);

от 200 и более работников согласно штатному расписанию - 1 освобожденный работник.

Подготовка населения в области гражданской обороны **является обязательной** и проводится в:

- организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования,
- в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны,
- на курсах гражданской обороны муниципальных образований, по месту работы, учебы и месту жительства граждан и осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера по формам для работающего населения.

Повышение квалификации проводится не реже одного раза в пять лет. Для лиц, впервые назначенных на должность, переподготовка или повышение квалификации в области гражданской обороны в течение первого года работы являются обязательными.

КУРСОВОЕ ОБУЧЕНИЕ

Порядок проведения курсового обучения работников - периодичность и продолжительность, места проведения, формы обучения и иная информация (далее - курсовое обучение) подробно изложены в "Рекомендациях по организации и проведению курсового обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций", утвержденных МЧС России 02.12.2015 N 2-4-87-46-11) (далее – Рекомендации).

В соответствии с п.1.1. Рекомендаций курсовое обучение - целенаправленный процесс организации деятельности по овладению соответствующими группами населения знаниями и умениями в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также приобретению опыта их применения в интересах личной защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, а также выполнения возлагаемых на них обязанностей в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Среди лиц, в обязательном порядке проходящих курсовое обучение, установленных п. 2.2 Рекомендаций, значатся все работники, занятые в сфере управления, производства и обслуживания, не включенные в состав органов управления гражданской обороны и РСЧС, так называемое работающее население, т.е. **работники организаций**.

Периодичность прохождения курсового обучения для работающего населения и личного состава формирований и служб 1 раз/год. Формы курсового обучения с работающим населением - очная, в пределах рабочего времени, установленного законодательством о труде (п.2.7. Рекомендаций).

См.

- *КоАП РФ.*
- *Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 23.06.2016) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";*
- *Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015) "О гражданской обороне";*
- *Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 N 841 (ред. от 19.04.2017) "Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны";*

- *Постановление Правительства РФ от 19.04.2017 N 470 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. N 841";*
- *Федеральный закон от 29.06.2015 N 171-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне";*
- *"Рекомендации по организации и проведению курсового обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций" (утв. МЧС России 02.12.2015 N 2-4-87-46-11);*
- *Постановление Правительства РФ от 19.09.1998г. №1115 «О порядке отнесения организаций к категориям по гражданской обороне»;*
- *Постановление Правительства РФ от 04.09.2003 N 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";*
- *Постановление Правительства РФ от 10.07.1999 N 782 "О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны";*
- *Указ Президента РФ от 11.07.2004 N 868 (ред. от 22.03.2017) "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий".*

г.Москва

10.05.2017